

# LA LUCHA POR LA TIERRA EN LA CIUDAD. LOS BAÑADOS DE ASUNCIÓN

Giovanna Minardi\*

## Resumen

El presente material desarrolla el modo en que el problema de la tierra, que es el foco de conflictividad histórico en nuestro país, desde la invasión española, se expresa a nivel de la zona urbana del Paraguay, más específicamente en los Bañados de Asunción.

El mismo es fruto de una investigación bibliográfica variada, pero sobre todo de la experiencia de trabajo comunitario que llevamos vivenciando en la zona desde hace más de nueve años, así como, de testimonios directos de compañeros, compañeras y pobladores antiguos de los diferentes sectores del territorio bañadense.

Se pretende hacer un análisis de la situación, comenzando por entender la génesis y el hilo histórico de la conformación de los Bañados, así como, el modo en que se fueron dando los intentos de expulsar a la población de la zona y, por último, las estrategias de lucha y resistencia que, en respuesta, la población viene desarrollando en el transcurso de la implementación del proyecto del Estado.

Por otro lado, es necesario denunciar las intenciones y abusos a los que el Estado Paraguayo viene sometiendo a la población y que busca ocultar, así como, visibilizar la lucha que actualmente se sigue emprendiendo en la zona, y que determinará el futuro de los Bañados de Asunción y su gente.

**Palabras Claves:** Territorio, expulsión, lucha urbana, arraigo, defensa costera

## 1. Historia de los bañados

Los Bañados son los territorios que se encuentran en la ribera del río Paraguay y que rodean a la Capital del País, Asunción. Se extienden a lo largo de 18 Kilómetros, desde la calle Artigas, Zevallos Cue, hasta Cacique Lambaré. Se calcula que alrededor de 100.000 personas habitan los Bañados, lo que equivaldría aproximadamente al 20% de la población de Asunción. Al ser un territorio tan extenso que abarca entre Bañado Norte, Chacarita,

Bañado Tacumbú y Bañado Sur, ciertamente no es homogéneo, pero presenta numerosas similitudes en cuanto a su historia en común, sus condiciones materiales, sus características culturales y necesidades.

Una de las principales características de este territorio es que se considera como zona inundable, por encontrarse a orillas del río y por haber sido escenario de varias inundaciones desde sus inicios hasta la actualidad, de ahí el nombre de “Baños”, haciendo referencia a que cada cierto periodo es arrasado por las aguas. Así también las tierras son catalogadas como fiscales, es decir, pertenecientes al Estado Paraguayo.

Los primeros pobladores que habitaron el lugar, debieron enfrentarse a numerosas adversidades; según testimonio de los mismos, la naturaleza era abundante en cuanto a fauna y flora, predominaban numerosos esterales que la gente con el tiempo y el trabajo colectivo fue rellenando y haciendo habitable. Así también, las condiciones materiales de vida no eran las más favorables, ya que no se contaba con los servicios requeridos para la cobertura de necesidades básicas, como ser: agua, luz eléctrica, caminos, etc.

Los orígenes de los baños tienen causas históricas que se remontan a la época colonial pero que se agudizaron en el periodo de 1900 y que se relacionan principalmente con el acaparamiento del territorio nacional y la expulsión del campo a la ciudad. “En nuestro país, el primer vínculo histórico entre la periferia y la ciudad se establece a través de los indígenas payaguaes instalados en los bajos de Asunción (hoy Chacarita), que durante el periodo colonial proveían de pescados a los habitantes de la capital”<sup>1</sup>. No obstante se registran varias olas migratorias que hicieron que la zona se vaya poblando cada vez más.

En el caso de la zona sur de los Baños, y según los mismos testimonios de los pobladores, vecinos de los barrios humildes de los alrededores, *Barrio Obrero*, *Roberto L. Pettit*, *Republicano*, fueron bajando a ocupar terrenos por expulsión económica, ya que los impuestos a la tierra y demás servicios, como luz, agua, etc., se fueron volviendo cada vez más caros. “En la medida que la urbe asuncena fue creciendo, marcada fuertemente por

---

<sup>1</sup> Coronel, Bernardo. El Movimiento Barrial en Paraguay, Un Nuevo Actor Social. BASE Investigaciones Sociales, Asunción 1994, p 5.

una amplia tendencia a la inversión inmobiliaria, también fue expulsando hacia la periferia a los pobladores de menos recursos; pequeña burguesía empobrecida, artesanos, pequeños comerciantes, trabajadores no calificados, obreros, etc.”<sup>2</sup>

A finales de los años 1900, en el transcurso de la dictadura de Alfredo Stroessner-1954 a 1989 - se registra el mayor flujo migratorio debido a que es en ese periodo que se insertan en nuestro país la agricultura mecanizada y el monocultivo, que desplaza a miles de campesinos que quedan sin trabajo y se ven obligados a dejar sus tierras y buscar otras oportunidades en la ciudad. Además, es en ese mismo régimen que se reparten alrededor de 7.000.000 de hectáreas de tierras públicas a militares y políticos allegados al poder, desplazando a otras tantas comunidades rurales hacia las zonas urbanas. “En la década del ochenta se produce el mayor flujo migratorio y en el periodo inmediato (1989-1990) al golpe militar de febrero del '89 se constata una nueva corriente migratoria, aumentando en alrededor del 12 al 13 % la población en zonas inundables de Asunción”<sup>3</sup>.

Los registros del crecimiento poblacional, que arrojan los datos de las últimas inundaciones, son útiles para entender la agudización del acaparamiento de territorio nacional en pocas manos y la expulsión del campo a la ciudad con lo que principalmente se relaciona el rápido crecimiento de la población bañadense. Es por este motivo que las comunidades de los Bañados conservan características y prácticas culturales campesinas. En 1983, según el censo de la Municipalidad de Asunción, fueron 11.500 las familias

---

<sup>2</sup> Ib. p 6.

<sup>3</sup> Ib.

afectadas por la crecida, en el 2004 el número de familias ascendió a 21.000 y en el 2014 las cifras arrojadas muestran que el crecimiento de la población se elevó a 26.000 familias.



Fuente: <https://www.ultimahora.com/rio-suba-585-metros-y-obliga-evacuacion-4000-familias-n2777469.html>

## 2. Problemática de la Tierra

Es importante entender que el problema de la tierra en los Bañados se trasladó del campo a la ciudad y que es un reflejo del foco histórico de conflictividad en nuestro país, que es la lucha por la tierra. La tierra es el principal recurso de explotación en Paraguay, es por eso que el acaparamiento de territorio en pocas manos es alevoso. Estamos considerados, a nivel internacional, como el país más desigual en cuanto a la distribución de la tierra, donde el 90% del territorio productivo se encuentra en manos del 2% de la población, 12.000 grandes propietarios, siendo en su mayoría extranjeros.

“Paraguay presenta la distribución de la tierra más desigual del mundo, con una pequeña elite latifundista y oligopólica, con importante participación de propietarios extranjeros, que concentra casi toda la superficie agrícola y ganadera, mientras que la

inmensa mayoría de familias campesinas e indígenas carecen de tierra suficiente para sobrevivir”<sup>4</sup>.

<b>AMÉRICA LATINA</b>		
<b>Coefficiente Gini para la distribución de la tierra</b>		
<b>País</b>	<b>Coefficiente Gini*</b>	<b>Último año disponible</b>
Paraguay	0.93	2008
Chile	0.91	1997
Colombia	0.88	2009
Venezuela	0.88	1997
Brasil	0.87	2006
Perú	0.86	1994
Guatemala	0.84	2003
Uruguay	0.84	2000
Argentina	0.83	1998
El Salvador	0.81	2001
Ecuador	0.80	2000
Bolivia	0.77	1984
Panamá	0.77	2001
Nicaragua	0.72	2001
Costa Rica	0.67	nd

\* 0 es la igualdad perfecta y 1 la desigualdad perfecta  
Fuente: OXFAM

Además de la Capital y sus alrededores, el Departamento Central, es el departamento más poblado de todo el país, donde, en los últimos tiempos ha habido un aumento significativo de los asentamientos (terrenos, en general fiscales, ocupados de forma irregular) como un signo más de lo expresado. “Según informaciones proveídas por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos del Paraguay (DGEEC), la cantidad de viviendas existentes en asentamientos a nivel nacional en los 17 departamentos y en la

---

<sup>4</sup> Guereña, Arantxa y Rojas, Luis. Yvy Jara, Los Dueños de la Tierra en Paraguay. OXFAM en Paraguay, Asunción 2016, p 14.

capital asciende a un total de 65.595, siendo que a nivel nacional el total de viviendas al momento de la fecha de la información proveída era de aproximadamente 1.550.000 hogares (DGEEC, 2011). Así el 4,2% de las viviendas a nivel nacional se encontraban en asentamientos”<sup>5</sup>.

Una posible hipótesis de la génesis de los asentamientos rurales y urbanos en el departamento central, podría consistir en que las personas que migraron desde la década del '60 del campo a la capital, al no haber cabido en los Bañados, fueron buscando nuevos horizontes en otros territorios, colindantes a la capital<sup>6</sup>.

En este marco, el intento de desplazar a la población bañadense se remonta al periodo de Bruno Guggiari- Intendente de Asunción- en la década de 1920. En ese entonces se hace un intento de trasladar a los pobladores de la *Chacarita* a un nuevo barrio, preparado especialmente para ese fin y nombrado como *Barrio Obrero*; el motivo supuestamente, era evitar las constantes inundaciones, pero no tuvo muy buenos resultados. “Bruno Guggiari consiguió su objetivo parcialmente, creó *Barrio Obrero*, pero no pudo terminar con la *Chacarita*, como era su objetivo principal, pues la existencia de barrios en zonas de riesgo –inundables en el caso de Asunción- obedece a la estructura económica de un país. Mientras esa estructura económica no cambie, como no cambió en su época, ni después, transcurrido ya casi un siglo, seguirán existiendo barrios en zonas de riesgo, pues estos son los únicos sitios donde el desplazado del campo puede ir y ocupar el suelo, siquiera precariamente”<sup>7</sup>.

Posteriormente, en el gobierno de Alfredo Stroessner, hubo otro intento de desalojar a los pobladores de la *Chacarita*, por negocios con la firma *Ian Fraser* de Londres, que tenía intenciones de convertir la zona en un centro comercial. No lograron su cometido

---

<sup>5</sup> Galeano Monti, José. Territorios de Exclusión Social. Arandurã, Asunción 2017, p 22.

<sup>6</sup> Ib. p 21.

<sup>7</sup> Canese, Ricardo y Canese, Mercedes. La Lucha por la Tierra en Asunción, La Conveniencia de la Defensa Costera para los Bañados. CIPAE/COBAÑADOS, Asunción 2016, p 46.

porque encontraron una fuerte resistencia de parte de los pobladores que confrontaron al gobierno, por lo que retrocedió.

## **2.1. Franja Costera versus Defensa Costera**

La mayoría de los Bañados no figuraban en el mapa de Asunción hasta el 2011, momento en que comienza a escucharse en los medios la intención del Estado de construir un “parque industrial” en esos territorios. Es así que la municipalidad, de mano del intendente de entonces, Arnaldo Samaniego, entra a plantar su bandera en las islas o bancos -Banco Hovy- declarando a los Bañados como tierra municipal, fiscal. Los pobladores, llamados loteros, reciben órdenes de desalojo irregulares, por ejemplo, sin firma, con la evidente intención de amenazarlos. Gracias a que hubo oposición y permanecieron en sus sitios, no pudieron avanzar las autoridades municipales.

El proyecto del Estado, la “**Franja Costera**”, que incluye el mencionado parque industrial en la zona sur, no es actual, data del año 1991 y fue diseñado luego de la inundación de 1983, que fue una de las más grandes que se registran y que afectó a todo el país. Fue de la mano de Carlos Filizzola y su gestión como intendente, que se diseña el proyecto, pero por falta de interés político y apoyo popular, el mismo es encarpetado hasta el gobierno de Fernando Lugo en los años 2008 al 2012.

Es desde entonces que se aprueba y comienza a ejecutar en la *Chacarita*, la primera fase del proyecto que expulsó a barrios enteros con la intención de construir una avenida que rodeara la costa del río Paraguay y que permitiera agilizar el tránsito de Asunción. La intención fue despejar la zona, rellenando algunos sectores que en pequeña proporción se destinaron para viviendas, tal es el ejemplo del barrio *General Santos* construido en la *Chacarita*, que alberga solo al 6% de la población, pero liberando la mayor parte del espacio para la inversión privada.

La técnica utilizada es la del relleno hidráulico, lo que implica el entierro de los barrios, con su infraestructura, su vegetación y toda su historia. El jugoso negocio es para las empresas inmobiliarias que son las que se llevan ganancias millonarias expulsando gente

de territorios empobrecidos y vendiendo luego esas tierras entre las más caras de la capital, fenómeno que podríamos encuadrar dentro de la actual teoría de la Gentrificación.

“La gentrificación es un fenómeno de reconquista de las áreas centrales y de las zonas consolidadas de las ciudades por el poder económico, particularmente cuando se trata de la apropiación de esos espacios por parte de los agentes inmobiliarios privados y sus operaciones de capitalización de renta del suelo. Además, la gentrificación reproduce la desigualdad entre clases a nivel urbano y de barrio. Se puede considerar un mecanismo cada vez más intenso y central, propio de la época contemporánea de capitalismo tardío y globalizado que centra sus esfuerzos en cimentar la dominación de las clases pudientes sobre los procesos de reproducción de la vida social”<sup>8</sup>.

La “**Defensa Costera**” es el proyecto reivindicado por las organizaciones sociales bañadenses, para evitar las constantes inundaciones sufridas. Implica la construcción de un terraplén (muro de contención) con sistema de bombeo y canalizaciones de las aguas, que permita detener el río en épocas de crecida. A diferencia del proyecto del gobierno, permitiría que la población quede en su comunidad con la posibilidad de ir mejorando la misma, sin el riesgo de que el esfuerzo hecho se pierda por los destrozos del agua. Además, es un proyecto que permitiría conservar la biodiversidad del lugar y que tiene un costo mucho menor que el relleno, como lo demuestra el estudio desarrollado por Ricardo y Mercedes Canese.

En palabras de estos autores “En el presente estudio que hoy se publica en forma de libro, se demuestra que el relleno cuesta 70 veces más que la defensa costera o bien, que es 70 veces más barata, y costará apenas el 1,5% de lo que cuesta el relleno. La defensa costera ya está construida en *Chacarita* en su componente principal (la avenida costanera). Se trata de un muy ancho terraplén, que es la más excelente de las defensas, solo le faltan

---

<sup>8</sup> Revista SCIELO Analytics. Gentrificación y resistencia en las ciudades latinoamericanas. El ejemplo de Santiago de Chile (en línea) [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-00632013000200003](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632013000200003)



las compuertas, estaciones de bombeo y canalizaciones internas”<sup>9</sup>. En el Bañado Norte se da esta misma situación, la avenida costanera ya está construida, faltarían los demás componentes.

En el gobierno de Horacio Cartes- 2013-2018- se extiende la obra y el desalojo hacia la zona de Bañado Norte, donde la avenida costanera divide en dos el territorio, dejando a varios barrios del lado del río, como el Banco San Miguel, barrio Caacupemi, etc. En el caso de dicha zona no se ofrecieron viviendas a la gente, más que la experiencia del barrio Cerrito con alrededor de 300 familias a las que se les dio casas gestionadas por la *Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay – ESSAP. SA-* y se estableció la ley de expropiación para desalojar a las familias del territorio. Autoridades de entonces manifestaron: “Visitamos a las personas afectadas, quienes conforme a la Ley de Expropiaciones para Obras N° 5389/15, recibirían su compensación pertinente”<sup>10</sup>.

El proyecto establece tres tipos de opciones para las familias a cambio de sus terrenos: la **relocalización**, que implica trasladar a las familias afectadas por las obras en sitios ubicados dentro del mismo barrio; la **indemnización**, que sería dar un monto de dinero a las familias por las mejoras realizadas en el terreno; y por último la **reubicación** que consiste en trasladar a las mismas a zonas alejadas con la promesa de la vivienda digna.

Ninguna de estas alternativas fue justa para las miles de personas ya desplazadas por el proyecto en ejecución. Las relocalizaciones se hicieron de forma engañosa, por ejemplo, pagando 800.000 Gs y trasladando a las familias de la *Chacarita*, unos metros más arriba de sus antiguas viviendas, donde les volvió a afectar la crecida del agua y las obras, y de donde volvieron a despojar a la gente ya con las manos vacías, pues figuraban como indemnizadas. Las indemnizaciones fueron de 8.000.000, a 13.000.000 de guaraníes en *Chacarita*, en bañado norte hasta 30.000.000 y 50.000.000 aproximadamente, montos que

---

<sup>9</sup> Canese, Ricardo y Canese, Mercedes. La Lucha por la Tierra en Asunción, La Conveniencia de la Defensa Costera para los Bañados. CIPAE/COBAÑADOS, Asunción 2016, p 15.

<sup>10</sup> Patrullera Caminera (2018). Costanera Norte II: Verificamos la situación actual de las familias afectadas por la crecida del río Paraguay (en línea). <http://www.caminera.gov.py/index.php/noticias/costanera-norte-ii-verificamos-la-situacion-actual-de-las-familias-afectadas-por-la-crecida-del-rio-paraguay>

son desde descartados hasta insuficientes, para que esas familias pudieran comprarse un nuevo terreno con casa, en Asunción.

Las viviendas, como en el caso del barrio *Gral. Santos* o el barrio “modelo” *San Francisco*, solo alcanzaron a un mínimo porcentaje de la población; y fueron entregadas de forma engañosa con la promesa de la vivienda digna, ya que no cuentan con títulos de propiedad, hasta el día de hoy, después de más de 6 años, y no se ajustan a las condiciones de vida y supervivencia de las familias; por ejemplo en el barrio *San Francisco* se prohíbe a las personas reciclar y tener animales que son las principales estrategias de supervivencia en los Bañados, en cambio se prometió fuentes de trabajo, un tinglado donde la gente tendría un empleo, promesa que hasta hoy sigue sin ser cumplida.

Miles de personas fueron desplazadas y desarraigadas a consecuencia del mencionado proyecto; muchas fueron a parar a los mismos Bañados, pero en otras zonas; otras se volvieron al interior del país, viéndose obligadas a empezar de cero, y otras siguen ubicadas en refugios “provisorios” después de más de 6 años sin las prometidas viviendas dignas, ubicadas en predios públicos en donde ya han recibido órdenes de desalojo, después de todo lo que vivieron. En el caso del refugio de la SEN (Secretaría de Emergencia Nacional), hay 104 familias del barrio *Villa Asunción* de Bañado Tacumbú; y en el RC4 Zevallos Cue, hay unas 150 familias de Bañado Norte. Hoy los pobladores del barrio *San Francisco* están vendiendo sus casas y volviendo a la misma *Chacarita*, a sus antiguos barrios a ocupar nuevamente terrenos.

Actualmente, el proyecto se encuentra en ejecución en la zona Sur, principalmente en Bañado Tacumbú, donde ya se había rellenado un área en el año 2017, en el barrio *Capitán Bozzano*, desplazando a todo un barrio a un refugio provisorio, refugio de la SEN, y donde hasta hoy siguen las mismas familias, en precarias condiciones y sin respuestas.

### **3. Estrategias de Lucha y Resistencia**

Los Bañados siempre se caracterizaron por ser territorios de lucha, los pobladores y pobladoras históricamente han tenido que resistir al avance del río, a la ausencia del Estado en cuanto a cubrir sus necesidades y derechos, y hoy, al avance del proyecto de expulsión

de la franja costera. Según los testimonios de los pobladores más antiguos fueron los propios vecinos quienes han ido mejorando y haciendo habitables los barrios.

Históricamente, las principales reivindicaciones de la población se han relacionado a la lucha por evitar las inundaciones y por la vivienda digna. Es así que encontramos los primeros antecedentes de lucha y organización en las experiencias de la COPZI (Coordinadora de Organizaciones de Pobladores de Zonas Inundables) y la COFASIVI (Coordinadora de Organizaciones de Familias sin Vivienda), que según Bernardo Coronel son las primeras experiencias significativas de organizaciones barriales a nivel de la capital.

Ambas experiencias surgen luego de la gran crecida del 83, exigiendo desde entonces una solución a las inundaciones y un techo digno para la población. Son estas organizaciones las que comienzan a hablar de la defensa costera como solución al problema de la crecida del río, reivindicación que hasta hoy sostienen como bandera las diferentes organizaciones bañadenses.

En ese sentido, es importante resaltar que, luego de esa gran crecida, todas las ciudades con costa al río Paraguay, que fueron inundadas, a la vez fueron protegidas con defensas costeras para evitar futuras inundaciones: Pilar, Alberdi, Concepción, Fuerte Olimpo, Bahía Negra, e incluso ciudades de los países limítrofes como, Clorinda, Resistencia y Formosa en Argentina y Puerto Murtinho en Brasil. Curiosamente, Asunción fue la única ciudad que no se resguardo con una protección costera.

Pese a que hay numerosos estudios y experiencias a nivel nacional e internacional que avalan la conveniencia de la defensa costera, y que es una exigencia de la población, los diferentes gobiernos han hecho caso omiso a esto y han avanzado con su proyecto de franja costera que, como hemos dicho, implica más inversión económica, destruye el ambiente y los ecosistemas del lugar y expulsa a la población a su suerte cuando debería protegerla.

El principal discurso del Estado, para avalar su proyecto de expulsión, fue y sigue siendo que los Bañados no son zonas habitables sino que pertenecen al río, aun con la conciencia de que hace más de 60 años, 100 en el caso de la Chacarita, estas zonas se han

ido poblando y que la gente ha desarrollado su vida allí. Además, el discurso oficial siempre fue que con la franja costera se evitarían las inundaciones, hoy vemos el caso de la *Chacarita* y Bañado Norte, que, por más de que avanzó el proyecto sobre la comunidad, destruyendo barrios enteros, y donde ya se cuenta con la avenida costanera, aun así, las viviendas se siguen inundando y con más rapidez, ya que han quedado en una especie de palangana que evita que el agua corra. Es evidente que, habiendo tantas ventajas para construir la defensa costera, el problema es que no hay interés político en defender a la población.

“Por no haberse previsto la instalación de compuertas, ni estaciones de bombeo, así como tampoco la canalización de los causes de raudales, los pobladores de la *Chacarita* baja -que podrían haber estado libres de toda inundación desde el 2013 - sufrieron las crecidas del 2014, de mediados del 2015 y de fines del 2015. Además, como no se canalizaron los causes de los raudales - como los de las calles Antequera y Perú, por ejemplo- cada vez que llueve, la *Chacarita* baja se inunda peor que antes, pues la avenida costanera actúa como una contención a la salida de las aguas, aun estando bajo el río (la bahía)”<sup>11</sup>.

Las preguntas que nos quedan latentes son: ¿Por qué no se protegió Asunción como las demás ciudades ribereñas?, ¿Por qué no se opta por la defensa costera si es una solución más barata? ¿Por qué, tanto *Chacarita* como Bañado Norte, siguen sufriendo inundaciones teniendo en cuenta que, con una mínima inversión, ¿podría convertirse en defensa costera a la avenida costanera?

Según Canese, a diferencia de las demás ciudades ribereñas, en las que se inunda toda la población, afectando tanto a ricos y pobres por igual, en Asunción solo se inundan los Bañados, que son barrios populares de la Capital, por lo que los poderosos no demuestran el más mínimo interés ni humanidad hacia los habitantes que allí moran. Prueba de esto es que en el 2020 se aprobó un millonario presupuesto para remodelar y modernizar la defensa costera de la ciudad de Pilar. “El día 6 de enero, el ministro de Obras Públicas y Comunicaciones, Arnoldo Wiens, firmó la Resolución Nro. 30 por la cual

---

<sup>11</sup> Canese, Ricardo y Canese, Mercedes. La Lucha por la Tierra en Asunción, La Conveniencia de la Defensa Costera para los Bañados. CIPAE/COBAÑADOS, Asunción 2016, p 17.

adjudicó la construcción de la Fase A, al Consorcio CTC, conformado por Construpar S.A. - TOCSA S.A, Tecnoedil S.A y Constructora Concret Mix S.A. El contrato es por G. 532.619.090.146, que es la oferta más baja presentada en la licitación”<sup>12</sup>.

Como ya hemos dicho, es evidente la falta de voluntad política para realizar una solución tan accesible y con beneficios no solo económicos, sino sociales y ambientales. Evidentemente para los poderes económicos es más conveniente expulsar a la gente de las tierras que serán las zonas más caras de Asunción, es un negocio muy lucrativo, sin mencionar la instalación de sus comercios en las playas de la capital y a orillas del río. “La única hipótesis sensata que se puede suponer, que motivaría este casi irracional proceder de quienes dirigen Asunción y el gobierno central, es que no desean que los pobladores de los Bañados permanezcan allí y quieren relocalizarlos; que lo que quieren es apropiarse de las céntricas tierras de los Bañados para el sector inmobiliario que representan, para negocios inmobiliarios, para la especulación inmobiliaria”<sup>13</sup>.

A los ribereños no les queda más alternativa que organizarse y seguir en pie de lucha, ya que son intereses económicos muy fuertes los que enfrentan. Así lo han demostrado tanto en la Chacarita como en Bañado Norte, donde se han montado carpas de resistencia que duraron cerca de un año y lograron detener las obras de forma provisoria. Aunque la estrategia no ha impedido el avance del proyecto, por lo menos ha parado las obras permitiendo que barrios que debían haber sido desalojados resistieran en sus sitios, como el caso del sector *12 de Junio* de la *Chacarita*, que figuraba como zona de relleno y hoy sigue en pie, utilizando la estrategia de la construcción de viviendas palafito autogestionadas, que son casas asentadas sobre pilares largos que permiten permanecer en el lugar por más de que el río crezca.

---

<sup>12</sup> MOPC \_Ministerio de Obras Publicas y Comunicaciones\_ Defensa Costera: una solución definitiva a las inundaciones en la ciudad de Pilar (en línea). <https://www.mopc.gov.py/index.php/defensa-costera-de-pilar>

<sup>13</sup> Canese, Ricardo y Canese, Mercedes. La Lucha por la Tierra en Asunción, La Conveniencia de la Defensa Costera para los Bañados. CIPAE/COBAÑADOS, Asunción 2016, p 30.

Otra de las estrategias de resistencia utilizadas fue la conformación de espacios de articulación, como comités o coordinadoras, que representan a los sectores afectados y que permitan unificar fuerza para la defensa del territorio. Algunos ejemplos son las asambleas barriales que se conformaron en la *Chacarita* durante el avance de las obras y que impulsaron y sostuvieron las carpas de resistencia; en el Norte la COBAÑADOS (Coordinadora General de Organizaciones Sociales y Comunitarias de los Bañados de Asunción), en Bañado Tacumbú la COBAT (Coordinadora de Organizaciones del Bañado Tacumbú) y en el Sur la *Coordinadora de Lucha por la Tierra del Bañado Sur*. Todas estas organizaciones tienen como bandera de lucha la defensa del territorio, defienden el arraigo bañadense, exigen la defensa costera y el derecho a vivir en la ciudad.

Desde tales espacios se desarrollan diferentes actividades que apuntan al objetivo mencionado, por ejemplo, reuniones barriales informando sobre el avance del proyecto, intercambio entre Bañados para escuchar los testimonios de los pobladores de los sectores ya afectados, visitas en las zonas de obras para observar las consecuencias del relleno y el estado en que quedaron los barrios, cierres de rutas, marchas y movilizaciones, como fue la acción del 2014 frente a la Municipalidad de Asunción, en la que participaron miles de personas de los diferentes Bañados. En esa ocasión se sitió la institución, impidiendo entrar y salir a la gente, con el objetivo de detener la ordenanza 390/14<sup>14</sup> que pretendía ceder tierras fiscales a empresas privadas a cambio de la construcción de obras e infraestructura. Esa ordenanza implicaba la entrega de los territorios bañadenses y se logró detener, gracias a la presión popular.

### **Conclusión**

Como hemos visto, los Bañados han sido fruto de la expulsión económica de la población de los barrios más humildes de Asunción y fundamentalmente, consecuencia de

---

<sup>14</sup> Diario ABC Color (2014). Bañadenses Sitiaron Municipalidad de Asunción y Destruyeron Bienes (en línea). <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/banadenses-sitariaron-municipalidad-de-asuncion-y-destruyeron-bienes-1284712.html>

la expulsión de nuestros hermanos paraguayos del campo a la ciudad, por el acaparamiento del territorio nacional en pocas manos.

Su historia está marcada por el sacrificio y el trabajo comunitario que sus habitantes han llevado adelante para desarrollar la comunidad, haciéndola habitable y generando las condiciones básicas necesarias para una vida digna. Todo esto ante un Estado que hambrea, reprime y utiliza a la población, y que solo ha mostrado interés en la misma en épocas electorales, cada cinco años, buscando ganar votantes.

Hemos aportado elementos que nos permiten ver que, si el Estado Paraguayo ha demostrado interés en el territorio desde el 2011, no es porque le importe la población y sus necesidades, sino más bien lo que le interesa son las jugosas ganancias que obtendrán las autoridades de turno en alianza y complicidad con los empresarios de las grandes constructoras y del negocio inmobiliario en nuestro país. Como afirma una pobladora “el gobierno quiere los Bañados, pero sin los bañadenses”.

Los datos que hemos expuesto demuestran que es posible proteger a las comunidades de la zona de las constantes inundaciones, permitiendo que la gente pueda mantener su arraigo, conservando vivas sus estrategias y redes de supervivencia y desarrollando su propio estilo de vida y sus características culturales. Se han mencionado las ventajas de la defensa costera en cuanto a sus beneficios sociales, ambientales y económicos, en comparación con el relleno hidráulico, quedando claro que al Estado no le interesa la población, a la que ha manoseado, engañado y perjudicado criminalmente en lo que va del desarrollo del proyecto de franja costera.

También se ha mencionado, con ejemplos concretos, que las alternativas que ofrece el Estado a cambio de la tierra, reubicación, indemnización y relocalización, más que dignificar la vida de los bañadenses, ha empeorado sus condiciones de vida, tanto en lo económico, ya que no les permite utilizar sus antiguas estrategias de supervivencia, como el reciclado y la cría de animales, como en lo legal, en el sentido de que las viviendas no poseen título de propiedad, así como, en lo social, teniendo en cuenta que se les ha reubicado en barrios hacinados, sin patio, con vecinos nuevos, perdiendo sus redes de

solidaridad vecinales antiguas. Todo esto sin mencionar que la mayoría de las personas ha sido expulsada a su suerte, viéndose obligada a migrar.

Como contracara de la moneda, también hemos hablado sobre las estrategias de lucha y resistencia que, en respuesta, siguen desarrollando los bañadenses. En ese sentido, las asambleas barriales, la movilización como medida de presión, hasta la construcción de viviendas palafito en la *Chacarita*, son todas formas de confrontar intereses tan mezquinos como los representados por el proyecto de franja costera.

La historia nos ha mostrado que los intentos por eliminar estas zonas han sido infructuosos, por un lado, debido a que la estructura económica del país se mantiene y por el otro, gracias a la confrontación que los pobladores opusieron al Estado; aun así, de las señaladas estrategias de lucha y resistencia y sus resultados, dependerá el destino de los Bañados de Asunción.

\*Docente y Psicóloga de profesión, por la Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción. Miembro de *Resistencia Popular Bañadense*- RPB- programa radial de la radio comunitaria *Solidaridad*. Pobladora del Bañado Sur, en los últimos nueve años e integrante desde sus inicios de la *Coordinadora de Lucha por la Tierra del Bañado Sur*.

## **Bibliografía**

1. Coronel, Bernardo. *El Movimiento Barrial en Paraguay, Un Nuevo Actor Social*. BASE Investigaciones Sociales, Asunción 1994.
2. Guereña, Arantxa y Rojas, Luis. *Yvy Jara, Los Dueños de la Tierra en Paraguay*. OXFAM en Paraguay, Asunción 2016.
3. Galeano Monti, José. *Territorios de Exclusión Social*, Arandurã, Asunción 2017.
4. Canese, Ricardo y Canese, Mercedes. *La Lucha por la Tierra en Asunción. La Conveniencia de la Defensa Costera para los Bañados*. CIPAE/COBAÑADOS, Asunción 2016, 182 pp.



5. AA VV. *Efectos Sociales de las Inundaciones en el Paraguay*. EDITORA LITOCOLOR, Asunción 1988, 165 pp.
6. Palau, Marielle- Coordinadora. *Con la Soja al Cuello. Informe Sobre Agronegocios 2013-2015*. BASE Investigaciones Sociales, Asunción 2015.
7. Comisión de Verdad y Justicia, Paraguay (2008). *Informe final: tierras malhabidas*, tomo IV. Asunción: Comisión de Verdad y Justicia.
8. Revista SCIELO Analytics. *Gentrificación y resistencia en las ciudades latinoamericanas*. El ejemplo de Santiago de Chile (en línea) [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-00632013000200003](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632013000200003)
9. Patrullera Caminera (2018). *Costanera Norte II: Verificamos la situación actual de las familias afectadas por la crecida del río Paraguay* (en línea). <http://www.caminera.gov.py/index.php/noticias/costanera-norte-ii-verificamos-la-situacion-actual-de-las-familias-afectadas-por-la-crecida-del-rio-paraguay>
10. MOPC -Ministerio de Obras Publicas y Comunicaciones- *Defensa Costera: una solución definitiva a las inundaciones en la ciudad de Pilar* (en línea). <https://www.mopc.gov.py/index.php/defensa-costera-de-pilar>
11. Diario ABC Color (2014). *Bañadenses Sitiaron Municipalidad de Asunción y Destruyeron Bienes* (en línea). <https://www.abc.com.py/edicion-impresa/locales/banadenses-sitiaron-municipalidad-de-asuncion-y-destruyeron-bienes-1284712.html>